

ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΙΔΡΥΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΓΥΜΝΑΣΤΗΡΙΟΥ

Α. Στις 30-1-2014 υπεβλήθη στο Γραφείο Περιφερειακού Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης η ως άνω καταγγελία, η οποία έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου και με την οποία οι καταγγέλλοντες παραπονοιάζονται αναφορικά με την αρ.πρωτ..... απόφασης διακοπής λειτουργίας και σφράγισης του γυμναστηρίου υπό την επωνυμία..... ιδιοκτησίας τους, επί της οδού στη Βούλα.

Β. Σύμφωνα με το άρθρο 179 Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ87/τ.Α'87/2010), ο Περιφερειακός Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγόμενων πολιτών και επιχειρήσεων για κακοδιοίκηση των υπηρεσιών της Περιφέρειας, των νομικών της προσώπων και επιχειρήσεων και διαμεσολαβεί προκειμένου να επιλυθούν τα σχετικά προβλήματα.

Γ. Από τη μελέτη της ως άνω καταγγελίας, του φακέλου της υπόθεσης, των σχετικών εγγράφων και της νομοθεσίας, προέκυψαν τα εξής :

1. Στην αρμόδια υπηρεσία, στις 17/4/13 κατατίθεται έγγραφη καταγγελία για παράτυπη λειτουργία του γυμναστηρίου με την επωνυμία “.....” επί της οδού στη Βούλα, η οποία και λαμβάνει τον αρ. πρωτ.
2. Με την με αρ. πρωτ. 76982/17-4-13 εντολή ελέγχου η αρμόδια επιτροπή ερεύνησε τα καταγγελλόμενα και στις 21-5-13 συνέταξε σχετική έκθεση, από την οποία προκύπτει ότι το ως άνω γυμναστήριο λειτουργούσε χωρίς άδεια.
3. Με την με αρ.πρωτ.123435/8-7-13 απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής αποφασίσθηκε η διακοπή λειτουργίας και η σφράγιση του εν λόγω γυμναστηρίου. Ως ημέρα σφράγισης ορίσθηκε η 25-7-2013.

4. Στην συνέχεια στην αρμόδια υπηρεσία κατατίθενται από πλευράς της επιχείρησης αιτήσεις με συμπληρωματικά δικαιολογητικά, όπως αυτά ορίζονται στο Π.Δ. 219/06, προκειμένου να αδειοδοτηθεί η επιχείρηση τους. Κατόπιν αυτού με την με αρ.πρωτ.146479/24-7-13 απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής αποφασίσθηκε « αναστολή της με αρ.πρωτ.123435/8-7-13 απόφασης διακοπής λειτουργίας και σφράγισης του γυμναστηρίου “.....” προκειμένου να ελεγχθεί από την ειδική επιτροπή πιστοποίησης και ελέγχου του αρ.9 του Π.Δ.219/06.
5. Κατόπιν αυτού και με δεδομένο ότι και τα νέα κατατεθέντα δικαιολογητικά κρίθηκαν ελλιπή, με την με αρ. πρωτ.226303/24-1-2014 απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής αποφασίσθηκε η διακοπή λειτουργίας και η σφράγιση του εν λόγω γυμναστηρίου. Ως ημέρα σφράγισης ορίσθηκε η 7-2-2014.
6. Στις 30-1-2014 κατατίθεται αναφορά στο Γραφείο του Περιφερειακού Συμπαραστάτη εκ μέρους των κ.κ. ιδιοκτητών της επιχείρησης «.....», με την οποία εκφράζουν τα παράπονα τους κατά της ως άνω απόφασης σφράγισης της επιχείρησης τους, με το αιτιολογικό της ελλιπούς κατάθεσης δικαιολογητικών, εκφράζοντας τις απόψεις τους αναφορικά με «τις χρήσεις γης» για το συγκεκριμένο οικοδομικό τετράγωνο και κατά επέκταση και τις χρήσεις γης τις ιδιοκτησίας τους.

Δ. Εν όψει όλων των ανωτέρω η Περιφερειακή Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης Περιφέρειας Αττικής προέβη σε μελέτη του σχετικού φακέλου, λαμβάνοντας υπόψιν ότι :

1 - Στο αρ. 3 του Ν.3919/2011 προβλέπεται : « 1. Η απαίτηση προηγούμενης διοικητικής άδειας για την άσκηση επαγγέλματος, πέραν εκείνων για τα οποία διαλαμβάνεται ρύθμιση στο Κεφάλαιο Β` του παρόντος, όταν η χορήγηση της άδειας αυτής συναρτάται προς την αντικειμενικώς διαπιστούμενη κατά δεσμία αρμοδιότητα, συνδρομή νόμιμων προϋποθέσεων, παύει να ισχύει μετά πάροδο τεσσάρων (4) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος. Από το

χρονικό εκείνο σημείο και με την επιφύλαξη των οριζομένων στο επόμενο εδάφιο, το επάγγελμα ασκείται ελευθέρως μετά πάροδο τριμήνου από την αναγγελία ενάρξεως ασκήσεώς του, συνοδευόμενη από τα νόμιμα δικαιολογητικά για την πιστοποίηση της συνδρομής των νόμιμων προϋποθέσεων, στην κατά τις ισχύουσες στο χρονικό εκείνο σημείο διατάξεις αρμόδια προς αδειοδότηση διοικητική αρχή. Η αρχή αυτή δύναται, εντός τριών (3) μηνών από τη λήψη της αναγγελίας, να απαγορεύσει την άσκηση του επαγγέλματος, στην περίπτωση που δεν συγκεντρώνονται οι νόμιμες προϋποθέσεις προς τούτο ή δεν προκύπτει η συνδρομή τους από τα υποβληθέντα στοιχεία.

Έννομες συνέπειες που προβλέπονται στο νόμο επερχόμενες ή επιβαλλόμενες με διοικητική πράξη ή δικαστική απόφαση, στην περίπτωση ασκήσεως επαγγέλματος χωρίς τη λήψη της απαιτούμενης προς τούτο διοικητικής άδειας, νοούνται μετά πάροδο τεσσάρων (4) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, συναπτόμενες προς την έναρξη ασκήσεως επαγγέλματος χωρίς προηγούμενη αναγγελία περί τούτου στην αρμόδια διοικητική αρχή και επακόλουθη αναμονή επί τρίμηνο, καθώς και προς την άσκηση του επαγγέλματος παρά τη διατύπωση προς τούτο απαγορεύσεως από την αρμόδια διοικητική αρχή.»

Στην εισηγητική έκθεση του ως άνω νόμου διευκρινίζεται σχετικώς ότι το εν λόγω τρίμηνο χρονικό διάστημα έχει το χαρακτήρα της επιβαλλόμενης στον εκδηλούντα το ενδιαφέρον να ασκήσει ορισμένο επάγγελμα υποχρέωσης αναμονής και αναβολής της έναρξης ασκήσεως τούτου, ώστε να παρέχεται στην διοίκηση δυνατότητα να διενεργήσει προληπτικό έλεγχο και ενδεχομένως να απαγορεύσει την άσκηση του επαγγέλματος αν δεν υφίστανται ή δεν προκύπτει συνδρομή των προς τούτο νομικών προϋποθέσεων. Δεν συνιστά δηλαδή το χρονικό διάστημα τούτο περιορισμό κατά χρόνο της αρμοδιότητας της διοικητικής αρχής να απαγορεύσει, προς επιβολή της νομιμότητας, την άσκηση επαγγέλματος αν τούτο δεν δύναται σε συγκεκριμένη περίπτωση να ασκηθεί συννόμως.

2-Στη με αριθμ.ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.21/33565(ΦΕΚ.Β΄/3169/12-12-2013) Κ.Υ.Α.

«απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών Γυμναστηρίων.....»

Στο αρθ. 2 περιγράφεται η διαδικασία για τη γνωστοποίηση ίδρυσης και λειτουργίας Γυμναστηρίου και επίσης στο συνημμένο στην απόφαση παράρτημα καθορίζονται το σύνολο των απαραίτητων δικαιολογητικών, τα οποία οι ενδιαφερόμενοι οφείλουν να υποβάλουν στο εξής προκειμένου να τύχουν σχετικής αδειοδότησης, δικαιολογητικά τα οποία μπορούν να υποβάλλονται την αρμόδια υπηρεσία και μέσω των ΚΕΠ/ΕΚΕ ή ΕΚΕ.

Επίσης στην παρ 2 του ίδιου άρθρου της ως άνω απόφασης αναφέρεται ότι η Περιφέρεια μετά την υποβολή των εις το παράρτημα και μόνο αναφερόμενων δικαιολογητικών, οφείλει να προχωρήσει στην έκδοση βεβαίωσης υποβολής αίτησης γνωστοποίησης, η οποία βεβαίωση επέχει θέση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας.

Συγκεκριμένα σύμφωνα με την παραπάνω απόφαση προβλέπεται πλέον η διαδικασία γνωστοποίησης της ίδρυσης και λειτουργίας Γυμναστηρίου ή Ιδιωτικής Σχολής Εκμάθησης αθλημάτων με την υποβολή τριών υπευθύνων δηλώσεων, του ενδιαφερομένου, του εποπτεύοντος ιδιώτη μηχανικού και διπλωματούχου ηλεκτρολόγου καθώς και του προβλεπόμενου στις παρ.1 και 3 του άρθρου 6 του ΠΔ 219/2006 παραβόλου. Η οικεία Περιφέρεια με την υποβολή των υπευθύνων δηλώσεων και του παραβόλου, χορηγεί στον ενδιαφερόμενο βεβαίωση υποβολής γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας Γυμναστηρίου ή Αθλητικής Σχολής, η οποία επέχει θέση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας για το Γυμναστήριο ή την Αθλητική Σχολή. Στη συνέχεια η υπηρεσία κοινοποιεί το έντυπο της βεβαίωσης της γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας του Γυμναστηρίου ή της Αθλητικής Σχολής, εντός πέντε ημερών, στην Ειδική Επιτροπή Πιστοποίησης και Ελέγχου του άρθρου 9 του ΠΔ 219/2006 και στην Πυροσβεστική Υπηρεσία, οι οποίες προκειμένου να διαπιστωθεί η συνδρομή των νόμιμων προϋποθέσεων και η ακρίβεια των δηλουμένων στοιχείων διενεργούν υποχρεωτικά δειγματοληπτικό έλεγχο, σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό επί του συνόλου των Γυμναστηρίων-Αθλητικών Σχολών, που λειτουργούν σύμφωνα με τις προβλέψεις αυτές.

3-Στην οδηγία 2006/123 η οποία και έχει ενταχθεί στο εσωτερικό μας δίκαιο με το Ν. 3844/2010, εκτιμώνται τα ακόλουθα :

«Η παρούσα οδηγία θεσπίζει γενικό νομικό πλαίσιο το οποίο διέπει μεγάλη ποικιλία υπηρεσιών, ενώ παράλληλα λαμβάνει υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά κάθε είδους δραστηριότητας ή επαγγέλματος και το αντίστοιχο σύστημα κανονιστικής ρύθμισης. Το εν λόγω πλαίσιο βασίζεται σε δυναμική και επιλεκτική προσέγγιση, η οποία συνίσταται στην κατά προτεραιότητα εξάλειψη των εμποδίων που μπορούν εύκολα να αρθούν και όσον αφορά τα υπόλοιπα εμπόδια, στην εφαρμογή διαδικασίας αξιολόγησης, διαβούλευσης και εναρμόνισης για ειδικά ζητήματα, η

οποία θα δώσει στα εθνικά κανονιστικά συστήματα που διέπουν τις δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών τη δυνατότητα να εκσυγχρονιστούν κατά τρόπο προοδευτικό και συντονισμένο, πράγμα ζωτικής σημασίας για να δημιουργηθεί, μέχρι το 2010, πραγματική εσωτερική αγορά υπηρεσιών. Θα πρέπει να προβλεφθεί ισορροπημένος συνδυασμός μέτρων, που να περιλαμβάνουν τη στοχοθετημένη εναρμόνιση, τη διοικητική συνεργασία, τη διάταξη περί ελεύθερης παροχής υπηρεσιών και την παρότρυνση για κατάρτιση κωδικών δεοντολογίας για ορισμένα θέματα. Ο εν λόγω συντονισμός των εθνικών νομοθετικών καθεστώτων θα πρέπει να εξασφαλίζει υψηλό βαθμό νομικής ολοκλήρωσης στην Κοινότητα και υψηλό επίπεδο προστασίας για θέματα γενικού συμφέροντος, ιδίως όσον αφορά την προστασία των καταναλωτών, που έχει ζωτική σημασία για τη δημιουργία εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών. Η παρούσα οδηγία λαμβάνει επίσης υπόψη άλλους στόχους γενικού συμφέροντος, όπως την προστασία του περιβάλλοντος, τη δημόσια ασφάλεια και τη δημόσια υγεία, καθώς και την ανάγκη συμμόρφωσης με το εργατικό δίκαιο.

Οι διατάξεις της παρούσας οδηγίας σχετικά με την ελευθερία εγκατάστασης και την ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών θα πρέπει να εφαρμόζονται μόνο κατά τον βαθμό που οι σχετικές δραστηριότητες είναι ανοικτές στον ανταγωνισμό και επομένως, δεν υποχρεώνουν τα κράτη μέλη να ελευθερώσουν υπηρεσίες γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος ή να ιδιωτικοποιήσουν δημόσιους φορείς παροχής των εν λόγω υπηρεσιών ή να καταργήσουν υφιστάμενα μονοπώλια για άλλες δραστηριότητες ή ορισμένες υπηρεσίες διανομής.

Η παρούσα οδηγία έχει εφαρμογή μόνον στις απαιτήσεις που επηρεάζουν την πρόσβαση σε, ή την άσκηση δραστηριοτήτων παροχής υπηρεσιών. Συνεπώς, δεν έχει εφαρμογή σε απαιτήσεις, όπως κανόνες οδικής κυκλοφορίας, κανόνες για την κατάρτιση ή τη χρήση χωροταξικών και πολεοδομικών ρυθμίσεων, οικοδομικά πρότυπα καθώς και διοικητικές κυρώσεις οι οποίες επιβάλλονται λόγω της μη τήρησης των κανόνων αυτών και **οι οποίες δεν ρυθμίζουν ειδικά ούτε θίγουν ειδικά τη δραστηριότητα παροχής υπηρεσιών κατά την άσκηση των οικονομικών τους δραστηριοτήτων κατά τον ίδιο τρόπο όπως και από τα άτομα όταν ενεργούν ως ιδιώτες.**

Σχολιάζοντας την ως άνω οδηγία και αναφορικά με τυχόν «Εδαφικούς Περιορισμούς» σημειώνουμε ότι:

Το άρθρο 15 παρ. 2 στοιχείο (α) της, υποχρεώνει τα Κράτη-Μέλη να εξετάσουν τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας που συνιστούν ποσοτικούς και εδαφικούς περιορισμούς και συνεπώς συνιστούν σοβαρά εμπόδια της ελευθερίας εγκατάστασης και τα οποία μπορούν να αντικατασταθούν από λιγότερο περιοριστικά μέτρα (άρθρ.

16 παρ. 2α Ν. 3844). Σημειωτέον ότι το άρθρο 15 της παραπάνω Οδηγίας δεν προβλέπει την άμεση απαγόρευση των εν λόγω διατάξεων αλλά υποχρεώνει τα Κράτη-Μέλη να επανεξετάσουν τη νομοθεσία τους και τους κανόνες των επαγγελματικών Συλλόγων, Ενώσεων ή Οργανώσεων και να τις αξιολογήσουν και κρίνουν εάν οι διατάξεις αυτές δικαιολογούνται βάσει των κριτηρίων της μη εισαγωγής διακρίσεων, της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας. Οι οικονομικοί σκοποί, όπως η εξασφάλιση της οικονομικής βάσης συγκεκριμένων κατηγοριών παρόχων, δεν συνιστούν (κατά την άποψη των οργάνων της ΕΕ) επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος και ως εκ τούτου, δεν μπορούν να αποτελέσουν την βάση για την πιθανή δικαιολόγηση ποσοτικών ή εδαφικών περιορισμών. Οι ποσοτικοί περιορισμοί είναι οι περιορισμοί που τυχόν επιβάλλουν τα Κράτη-Μέλη στον αριθμό των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να εγκατασταθούν στο έδαφός τους ή στη συγκεκριμένη περιοχή (π.χ. απαγορεύεται η λειτουργία περισσότερων από «Χ» γραφεία ανά «Υ» κατοίκους). Οι εδαφικοί περιορισμοί είναι οι αυτοί που περιορίζουν τον αριθμό των παρόχων Υπηρεσιών με βάση μία ελάχιστη γεωγραφική απόσταση μεταξύ παρόχων (π.χ. απόσταση τουλάχιστον 1.000 μέτρων μεταξύ δύο πρατηρίων βενζίνης).

Οι οδηγίες αποτελούν παράγωγο κοινοτικό δίκαιο και δεσμεύουν κάθε κράτος-μέλος της Κοινότητας, στο οποίο απευθύνονται, καθόσον αφορούν το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα, αλλά αφήνουν την επιλογή του τύπου και των μέσων στην αρμοδιότητα των εθνικών αρχών. Το κράτος-μέλος, που είναι αποδέκτης της οδηγίας, έχει την υποχρέωση να πραγματοποιήσει το αποτέλεσμα αυτό μέσα στην τασσόμενη προθεσμία, με μέσα, όμως, τα οποία αυτό θα επιλέξει. Αν η οδηγία περιέχει κανόνες σαφείς και ορισμένους, δεκτικούς απευθείας εφαρμογής (δηλαδή χωρίς αιρέσεις ή περιθώρια επιλογής), η παράλειψη του εθνικού νομοθέτη, να την εκτελέσει εμπρόθεσμα, συνεπάγεται την άμεση ισχύ της στην εσωτερική έννομη τάξη του κράτους μέλους που είναι ο παραλήπτης αυτής. Η ισχύς της όμως εκτείνεται μόνο κατά του κράτους μέλους που παρέλειψε να την καταστήσει "εθνικό δίκαιο" και των αντίστοιχων κρατικών φορέων. Δεν εκτείνεται και στις μεταξύ των ιδιωτών σχέσεις. Είναι δηλαδή κάθετη και όχι οριζόντια. Η οριζόντια ισχύς της οδηγίας ολοκληρώνεται μόνο με την έκδοση πράξεως του εθνικού νομοθέτη που μετατρέπει την οδηγία σε κανόνα του εσωτερικού δικαίου.

Οι Ελληνικές εθνικές αρχές, είτε πρόκειται για προγενέστερες είτε μεταγενέστερες μιας οδηγίας διατάξεις, και στα πλαίσια της συνεργασίας των κρατών μελών με την Ευρωπαϊκή Ένωση και της διασφάλισης του πεδίου εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου, κατά τα άρθρα 10, 249 παρ. 3 της Συνθ./Ε.Κ. και 28 του Συντάγματος (το οποίο σύμφωνα με τη σχετική Ερμηνευτική Δήλωση που προστέθηκε σε αυτό με το

Ψήφισμα της 6.4.2001, αποτελεί θεμέλιο για τη συμμετοχή της Χώρας στις διαδικασίες της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης) έχουν την υποχρέωση να εξασφαλίζουν την πλήρη αποτελεσματικότητα του Ευρωπαϊκού Κοινοτικού Δικαίου, συμπεριλαμβανομένων και των οδηγιών.

Στην προκειμένη περίπτωση και εξ απόψεως Ελληνικού Δικαίου οι σκοποί και προβλέψεις της κοινοτικής οδηγίας 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά, έχουν ενσωματωθεί στο ελληνικό δίκαιο και επιτελούνται με τα σχετικά άρθρα του Ν. 3844/2010.

4- Στο του Ν.3844/2010 «Υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά (προσαρμογή στην οδηγία 2006/123) προβλέπεται :

Άρθρο 10

(άρθρο 9 Οδηγίας 2006/123)

Συστήματα χορήγησης άδειας

1. Οι Αρχές δεν εξαρτούν την πρόσβαση σε δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών και την άσκηση τους από σύστημα χορήγησης άδειας, παρά μόνον όταν:

α) το σύστημα χορήγησης άδειας δεν εισάγει διακρίσεις σε βάρος του παρόχου της υπηρεσίας

β) η ανάγκη ύπαρξης συστήματος χορήγησης άδειας δικαιολογείται από επιτακτικό λόγο δημόσιου συμφέροντος

γ) ο επιδιωκόμενος στόχος δεν μπορεί να επιτευχθεί με λιγότερο περιοριστικό μέτρο, ιδίως όταν οι εκ των υστέρων έλεγχοι θα διενεργούνταν με πολύ μεγάλη καθυστέρηση για να είναι πραγματικά αποτελεσματικοί.

2. Με υπουργική απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών ορίζονται τα συστήματα έκδοσης αδειών που καταργούνται, επειδή δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 1.

3. Το παρόν τμήμα δεν θίγει Συστήματα χορήγησης άδειας που διέπονται, αμέσως ή εμμέσως, από ειδικές διατάξεις του Κοινοτικού Δικαίου.

Άρθρο 11

(Άρθρου 10 Οδηγίας 2006/123)

Προϋποθέσεις για τη χορήγηση άδειας

1. Τα Συστήματα χορήγησης άδειας σε παρόχους υπηρεσιών πρέπει να βασίζονται σε κριτήρια τα οποία δεν επιτρέπουν στις αρμόδιες αρχές να ασκούν τη διακριτική τους ευχέρεια αυθαίρετα.

2. Ειδικότερα τα κριτήρια αυτά πρέπει:

- α) να μην εισάγουν διακρίσεις
- β) να δικαιολογούνται από επιτακτικό λόγο δημόσιου συμφέροντος
- γ) να είναι αναλογικά προς τον προαναφερόμενο στόχο δημόσιου συμφέροντος
- δ) να είναι σαφή και να μην επιδέχονται αμφισβήτηση
- ε) να είναι αντικειμενικά
- στ) να έχουν δημοσιευθεί εκ των προτέρων
- ζ) να είναι διαφανή και προσβάσιμα.

3. Οι προϋποθέσεις χορήγησης άδειας για νέα εγκατάσταση δεν αλληλεπικαλύπτονται με απαιτήσεις και ελέγχους που είναι ισοδύναμοι ή κατ' ουσία συγκρίσιμοι ως προς το σκοπό τους, στους οποίους ήδη υπόκεινται οι πάροχοι των υπηρεσιών, στην Ελλάδα ή σε άλλο κράτος-μέλος. Τα σημεία επαφής που ορίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 28, επικουρούν την αρμόδια αρχή παρέχοντας τις απαραίτητες πληροφορίες σχετικά με τις απαιτήσεις αυτές.

4. Η άδεια επιτρέπει στους παρόχους υπηρεσιών πρόσβαση στη δραστηριότητα παροχής υπηρεσιών ή τους επιτρέπει να την ασκήσουν σε όλη την ελληνική Επικράτεια, μεταξύ άλλων, με την ίδρυση πρακτορείων, υποκαταστημάτων, θυγατρικών εταιριών ή γραφείων, εκτός εάν επιτακτικός λόγος δημόσιου συμφέροντος δικαιολογεί την έκδοση ιδιαίτερης άδειας για κάθε επί μέρους εγκατάσταση ή τον περιορισμό της άδειας σε ορισμένο τμήμα της Επικράτειας.

5. Η άδεια χορηγείται από τη στιγμή που διαπιστώνεται από την αρμόδια Αρχή ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις χορήγησης της.

6. Πλην των περιπτώσεων χορήγησης άδειας, κάθε απόφαση των αρμόδιων αρχών, συμπεριλαμβανομένης της άρνησης χορήγησης άδειας ή της ανάκλησης μιας άδειας, αιτιολογείται πλήρως.

7. Το παρόν άρθρο δεν θίγει την αρμοδιότητα των περιφερειακών ή τοπικών αρχών που εκδίδουν τις άδειες αυτές.

Άρθρο 14

(Άρθρο 13 Οδηγίας 2006/123)

Διαδικασίες για τη χορήγηση άδειας

1. Οι διαδικασίες και οι διατυπώσεις χορήγησης άδειας είναι σαφείς, δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων και παρέχουν στους αιτούντες την εγγύηση ότι οι αιτήσεις τους θα εξετασθούν αντικειμενικά και αμερόληπτα.

2. Οι διαδικασίες και οι διατυπώσεις χορήγησης άδειας δεν αποτρέπουν ούτε περιπλέκουν και καθυστερούν αδικαιολόγητα την παροχή της υπηρεσίας, είναι εύκολα προσβάσιμες, τα δε τέλη που ενδέχεται να βαρύνουν τους αιτούντες πρέπει

να είναι εύλογα και ανάλογα του κόστους των διαδικασιών χορήγησης άδειας και να μην υπερβαίνουν το κόστος των διαδικασιών αυτών.

3. Οι διαδικασίες και οι διατυπώσεις χορήγησης άδειας παρέχουν στους αιτούντες την εγγύηση ότι οι αιτήσεις τους θα εξετασθούν χωρίς καθυστέρηση και, σε κάθε περίπτωση, εντός εύλογης προθεσμίας. Η προθεσμία αρχίζει από τη χρονική στιγμή της υποβολής όλων των απαιτούμενων δικαιολογητικών και όταν τούτο δικαιολογείται από την πολυπλοκότητα του θέματος, η προθεσμία μπορεί να παραταθεί άπαξ, από την αρμόδια αρχή, για περιορισμένο χρονικό διάστημα. Η παράταση και η διάρκεια της αιτιολογούνται και κοινοποιούνται στον αιτούντα πριν από την εκπνοή της αρχικής προθεσμίας. Σχετικά εφαρμόζεται το άρθρο 4 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α`), όπως ισχύει.

4. Εάν δεν υπάρξει απάντηση εντός της προθεσμίας που προβλέπεται ή παρατείνεται σύμφωνα με την παράγραφο 3, η άδεια θεωρείται ότι έχει χορηγηθεί. Επιτρέπεται η πρόβλεψη αποκλίσεων από τη διάταξη του προηγούμενου εδαφίου, όταν αυτό δικαιολογείται από επιτακτικούς λόγους δημόσιου συμφέροντος, στους οποίους περιλαμβάνονται τα έννομα συμφέροντα τρίτων.

5. Για κάθε αίτηση χορήγησης άδειας αποστέλλεται το ταχύτερο βεβαίωση παραλαβής, στην οποία πρέπει να μνημονεύεται:

α) η προθεσμία απάντησης που προβλέπεται στην παράγραφο 3

β) τα μέσα έννομης προστασίας

γ) δήλωση ότι, αν η αρμόδια Αρχή δεν απαντήσει μέσα στην προβλεπόμενη προθεσμία, η άδεια θεωρείται ότι έχει χορηγηθεί.

6. Εάν η αίτηση είναι ελλιπής ο αιτών ενημερώνεται χωρίς καθυστέρηση, για την ανάγκη υποβολής συμπληρωματικών δικαιολογητικών και για τις πιθανές εξαιτίας αυτού επιπτώσεις στην εύλογη προθεσμία διεκπεραίωσης.

7. Εάν μια αίτηση απορριφθεί λόγω μη τήρησης των απαιτούμενων διαδικασιών ή διατυπώσεων, ο αιτών ενημερώνεται το ταχύτερο για την απόρριψη.

8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ορίζονται οι πληροφορίες που παρέχονται αναφορικά με τις άδειες, προσδιορίζονται οι αποκλίσεις που επιτρέπονται σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4, παρατίθενται τα δικαιολογητικά που απαιτούνται ώστε η αίτηση να θεωρείται πλήρης, καθορίζονται οι προθεσμίες απάντησης, καθώς και οι προϋποθέσεις χορήγησης της άδειας και ανάκλησης της και ρυθμίζονται τα σχετικά θέματα για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

5-Στο Π.Δ. 12/20-12-85(ΦΕΚ Δ/716/20-12-85) «καθορισμός χρήσεων οικοδομών του ρυμοτομικού σχεδίου Βούλας» ορίζεται ότι «επιτρέπεται η ανέγερση καταστημάτων στα οικόπεδα του ρυμοτομικού σχεδίου Βούλαςκαθώς και στα οικοδομικά τετράγωνα με αριθμούς 180, 214, 215 και έχουν πρόσωπο επί της

6- Στο Π.Δ.219/2006 και στο αρ.1 προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι :

«.2."Ως γυμναστήριο νοείται κάθε μονάδα άθλησης σε κλειστό ή ανοιχτό χώρο που έχει ως σκοπό την παροχή υπηρεσιών σωματικής άσκησης και άθλησης, ιδίως μέσω της παροχής υπηρεσιών ελεύθερης γυμναστικής, αεροβικής γυμναστικής, αερόβιας προπόνησης με χρήση ηλεκτρονικών μηχανημάτων, προπόνησης με αντιστάσεις, προγραμμάτων ευλυγισίας διαστάσεων, γυμναστικής για παιδιά, υδρογυμναστικής, παθητικής γυμναστικής με χρήση μηχανημάτων, παραδοσιακών χορών, αυτοάμυνας, κολύμβησης."

*** Η παρ. 2 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 20 παρ.1
N.3599/2007,ΦΕΚ Α 176/1.8.2007.

-Στο αρ. 2 του ιδίου:

Παρεχόμενες υπηρεσίες

Τα Γυμναστήρια κατά τις διατάξεις του παρόντος έχουν ως σκοπό να παρέχουν:

1. Υπηρεσίες ομαδικής και ατομικής σωματικής άσκησης με σκοπό την σωματική ευρωστία, ευεξία και σωματική και ψυχική υγεία δια των μέσων της επιστήμης Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού στον τομέα αυτό.

"Επίσης παρέχονται υπηρεσίες ατομικής και ομαδικής σωματικής άσκησης προς βελτίωση ειδικών ικανοτήτων και τη συντήρηση της ατομικής φυσιολογίας ή τη μεγιστοποίηση των λειτουργιών ζωτικών οργάνων."

*** Το δεύτερο εδάφιο της παρ.1 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 20 παρ.2
N.3599/2007,ΦΕΚ Α 176/1.8.2007.

Προς επίτευξη των ανωτέρω σκοπών παρέχονται υπηρεσίες:

ελεύθερης γυμναστικής, αεροβικής γυμναστικής, αερόβιας προπόνησης με χρήση ηλεκτρονικών μηχανημάτων, προπόνησης με αντιστάσεις, προγραμμάτων ευλυγισίας, μυϊκών διαστάσεων, κολύμβησης και συναφών σωματικών κινητικών δραστηριοτήτων, προγραμμάτων ανάπτυξης και προαγωγής της αντοχής, δύναμης, ταχύτητας, ευλυγισίας και νευρο-μυοκινητικών δραστηριοτήτων.

- Στο αρ.4 του ιδίου, ότι :

1. Οι χώροι και εν γένει οι εγκαταστάσεις άσκησης, άθλησης και διδασκαλίας πρέπει να είναι ανάλογα του είδους των παρεχομένων υπηρεσιών και των αθλημάτων που διδάσκονται ή διενεργούνται σε αυτούς, σε κάθε δε περίπτωση πρέπει να πληρούνται οι κάτωθι προϋποθέσεις:

A. Γενικές προδιαγραφές:

α) Ο χώρος ή οι χώροι του Γυμναστηρίου ή της Αθλητικής Σχολής χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την εκπλήρωση των σκοπών του Γυμναστηρίου ή της Αθλητικής Σχολής."

*** Η παρ.α` αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.3 του άρθρου 24 του Ν. 4049/2012 (ΦΕΚ Α 35/23.2.2012)

β) Ο συνολικός χώρος του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής είναι τουλάχιστον εκατό (100) τετραγωνικά μέτρα, στα οποία δεν συμπεριλαμβάνονται οι τυχόν υπαίθριοι και ημιυπαίθριοι χώροι, καθώς και οι βοηθητικοί χώροι (όπως οι αποθηκευτικοί χώροι, χώρος του λεβητοστασίου και ο χώρος του ανελκυστήρα). Ο συνολικός ωφέλιμος χώρος του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής που χρησιμοποιείται από τους εκγυμναζόμενους προς εκγύμναση ή εκμάθηση του αθλήματος είναι τουλάχιστον εβδομήντα (70) τετραγωνικά μέτρα. Το ελάχιστο ύψος κάθε χώρου ορίζεται σε δύο μέτρα και εξήντα εκατοστά (2,60).

γ) Η ελάχιστη επιφάνεια ωφέλιμου χώρου άθλησης ανά εκγυμναζόμενο είναι πέντε (5) τετραγωνικά μέτρα.

δ) Το κτίριο και οι χώροι κυρίας χρήσης του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής διαθέτουν επαρκή και ομοιόμορφο φυσικό και τεχνητό φωτισμό, καθώς και επαρκή αερισμό με φεγγίτες (που ανοίγουν με εύχρηστα μηχανικά μέσα) και με αθόρυβους εξαεριστήρες. Η χρήση κλιματιστικού δεν αντικαθιστά τη χρήση εξαεριστήρα. Ο φωτισμός και αερισμός των ως άνω χώρων γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 11 του κτιριοδομικού κανονισμού.

ε) Το κτίριο ή τα κτίρια του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής διαθέτουν τουλάχιστον δύο (2) χώρους αποδυτηρίων (ανδρών - γυναικών), με πρόβλεψη για την ασφάλεια των προσωπικών αντικειμένων. Η ελάχιστη επιφάνεια των αποδυτηρίων ορίζεται σε πενήντα εκατοστά του τετραγωνικού μέτρου (0,50μ.) ανά εκγυμναζόμενο.

στ) Η άθληση ή άσκηση των εκγυμναζόμενων δεν επιτρέπεται να πραγματοποιείται σε υπόγειους χώρους, οι οποίοι χαρακτηρίζονται ως βοηθητικοί (αποδυτήρια, αποθήκες οργάνων κλπ), κατά τις διατάξεις του ΓΟΚ.

ζ) Η λειτουργία του γυμναστηρίου δεν πρέπει να συνεπάγεται ηχητικές εκπομπές ή οχλήσεις των περίοικων, αλλιώς επιβάλλεται η ηχητική μόνωση. Η ανάγκη ηχομόνωσης διαπιστώνεται από την Επιτροπή του άρθρου 9 του παρόντος, εφαρμοζομένων αναλόγως των διατάξεων της υπ` αριθμ. Α5/3010/85 (ΦΕΚ

593/B/1985) απόφασης του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.....»

Αρχικώς το αρ. 56 του ν. 75/1975 (Α' 138) «Περί οργανώσεως του εξωσχολικού αθλητισμού ...» προέβλεπε τα εξής: «Δια την λειτουργίαν πάσης ιδιωτικής σχολής γυμναστικής ή τοιαύτης σκοπούσης την εκμάθησιν ανεγνωρισμένου ή μη αθλήματος απαιτείται άδεια του Γενικού Γραμματέως Αθλητισμού, μετ' εισήγησιν του οικείου Νομαρχιακού Επιθεωρητού Σωματικής Αγωγής, αι δια την οποίαν ειδικώτεροι προϋποθέσεις καθορίζονται δια Πρ. Δ/τος, εκδοθησομένου προτάσει του αρμοδίου επί του Αθλητισμού Υπουργού ή Υφυπουργού. Η εποπτεία των εν λόγω σχολών ασκείται υπό των αρμοδίων οργάνων της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, εν ελλείψει δ' αυτών υπό των Επιθεωρητών Σωματικής Αγωγής». Κατ' εξουσιοδότησιν του άρθρου αυτού είχε εκδοθεί το π.δ. 144/1976 (Α' 55) «Περί καθορισμού των προϋποθέσεων δια την χορήγησιν αδειάς λειτουργίας ιδιωτικών σχολών κλπ», προτάσει μόνου του αρμοδίου Υφυπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως. Το αρ. 2 παρ. 2 του διατάγματος προέβλεπε ότι «2. Οι χώροι ασκήσεως και διδασκαλίας δέον να είναι ανάλογοι του είδους της σχολής και περί τούτου αποφαίνεται ο Γενικός Γραμματέως Αθλητισμού κατόπιν εισηγήσεως ... επιτροπής ...», το αρ. 5 παρ. 1 περίπτ. (η) προέβλεπε ότι «1. Δια την χορήγησιν αδειάς λειτουργίας απαιτούνται τα κατωτέρω δικαιολογητικά: ... (η) Σχεδιάγραμμα κατόψεως του χώρου της σχολής ... Επ' αυτού δέον ν' αναγράφονται αι διαστάσεις απάντων των αναφερομένων εν των σχεδιαγράμματι χώρων...», το αρ. 5 παρ. 3 προέβλεπε ότι «3. Η σχολή δύναται να συνυπάρχη μετά κατοικίας υπό την προϋπόθεσιν ότι οι χώροι της σχολής δεν θα χρησιμοποιούνται διά τας ανάγκας της κατοικίας και θα είναι απομεμονωμένη αυτής έστω και διά θύρας, η οποία θα διαθέτη κλείθρον.» και, τέλος, το αρ. 7 παρ. 2 προέβλεπε ότι: «2. Η άδεια ισχύει διά το οίκημα και τους χώρους δι' ους εχορηγήθη». Ακολούθως το θέμα ρυθμίστηκε εκ νέου από τον ν.2725/1999 «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις» (Α' 121). Και η μεν παράγραφος 1 του άρθρου 32 του νόμου ορίζει τα εξής: «1. Για την ίδρυση και λειτουργία ιδιωτικού γυμναστηρίου ή ιδιωτικής σχολής, που έχει σκοπό τη σωματική άσκηση ή την εκμάθησιν ανεγνωρισμένου ή μη αθλήματος, με την καταβολή ή μη διδάκτρων απαιτείται άδεια του οικείου Νομάρχου.», η δεν παράγραφος 2 παρέχει εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος ως ακολούθως: «2. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του αρμοδίου για τον Αθλητισμό Υπουργού και των Υπουργών Υγείας και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησιν της άδειας για την ίδρυση και λειτουργία των ιδιωτικών γυμναστηρίων και σχολών της παρ. 1 του παρόντος, τα κωλύματα και τα ασυμβίβαστα για την κτήση ιδιότητας ιδιοκτήτη ή εκπροσώπου

ιδιωτικού γυμναστηρίου ή ιδιωτικής σχολής, το ύψος του παραβόλου λειτουργίας, η διαδικασία χορήγησης της άδειας, καθώς και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η σύσταση και λειτουργία ειδικής επιτροπής πιστοποίησης και ελέγχου, η διαδικασία επέκτασης ή μεταφοράς γυμναστηρίου ή σχολής, η ανανέωσή της, καθώς και ο χρόνος προσαρμογής στις διατάξεις του παρόντος νόμου των γυμναστηρίων και σχολών που λειτουργούν κατά τη δημοσίευσή του.».

Βάσει της παρασχεθείσης ως άνω εξουσιοδότησεως εξεδόθη το π.δ. 219/2006 (ΦΕΚ Α'221/13.10.2006), με το οποίο καθορίστηκαν πλέον οι όροι και προϋποθέσεις ιδρύσεως και λειτουργίας ιδιωτικών γυμναστηρίων και ιδιωτικών σχολών εκμαθήσεως αθλημάτων, καθώς και η διαδικασία και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την χορήγηση, ανανέωση και επέκταση των σχετικών αδειών. Στο άρθρο 4 του διατάγματος αυτού, τιτλοφορούμενο «Κτιριολογικά στοιχεία γυμναστηρίου ή αθλητικής σχολής Προϋποθέσεις εγκαταστάσεων αθλητικών σχολών», ορίζονται τα εξής: «1. Οι χώροι και εν γένει οι εγκαταστάσεις άσκησης άθλησης και διδασκαλίας πρέπει να είναι ανάλογοι του είδους των παρεχομένων υπηρεσιών και των αθλημάτων που διδάσκονται ή διενεργούνται σε αυτούς, σε κάθε δε περίπτωση πρέπει να πληρούνται οι κάτωθι προϋποθέσεις. Α. Γενικές προδιαγραφές: α) το κτίριο ή τα κτίρια του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την εκπλήρωση των σκοπών του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής. β) Ο συνολικός χώρος του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής είναι τουλάχιστον εκατό ... τετραγωνικά μέτρα... δ) Το κτίριο και οι χώροι κυρίας χρήσης ... διαθέτουν επαρκή και ομοιόμορφο φυσικό και τεχνητό φωτισμό...ε) Το κτίριο ή τα κτίρια του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής διαθέτουν τουλάχιστον δύο ... χώρους αποδυτηρίων... ζ) Η λειτουργία του γυμναστηρίου δεν πρέπει να συνεπάγεται ηχητικές εκπομπές ή οχλήσεις των περιόικων, αλλιώς επιβάλλεται η ηχητική μόνωση. Η ανάγκη ηχομόνωσης διαπιστώνεται από την Επιτροπή του άρθρου 9 του παρόντος, εφαρμοζομένων αναλόγως των διατάξεων της υπ' αριθμ. Α5/3010/85 (ΦΕΚ 593/Β/1985) απόφασης του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων». Περαιτέρω, το άρθρο 8 του διατάγματος σχετικά με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την χορήγηση αδειας λειτουργίας όριζε τα εξής : «1. Φυσικά πρόσωπα που προτίθενται να λειτουργήσουν γυμναστήριο ή αθλητική σχολή υποβάλλουν στην οικεία Νομαρχία αίτηση χορήγησης αδειας λειτουργίας, στην οποία αναφέρεται συγκεκριμένα ποιες υπηρεσίες προτίθεται να προσφέρει το γυμναστήριο ή αθλητική σχολή... 4. Σε κάθε περίπτωση η αίτηση πρέπει να συνοδεύεται από : α. Αρχιτεκτονικά σχέδια κατόψεων και τομών του κτιρίου ή των κτιρίων σε κλίμακα ένα προς πενήντα (1:50), σε δύο (2) αντίγραφα, θεωρημένα από μηχανικό επικυρωμένα από το [ο]ικείο Πολεοδομικό Γραφείο. Στα σχέδια χαρακτηρίζονται όλοι οι χώροι του κτιρίου (γραφεία, αίθουσες εκγύμνασης κλπ) και αναγράφονται οι πλήρεις διαστάσεις

και το εμβαδόν των χώρων καθώς και η συνολική επιφάνεια κάτοψης. β. Δήλωση στατικής επάρκειας του κτιρίου για τη χρήση του ως γυμναστηρίου ή αθλητικής σχολής, υπογεγραμμένη από πολιτικό μηχανικό και επικυρωμέν[η] από το οικείο Πολεοδομικό Γραφείο. γ. Βεβαίωση πυρασφάλειας του κτιρίου ή των κτιρίων του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής από την πυροσβεστική υπηρεσία, η οποία πρέπει να ανανεώνεται κάθε πενταετία, καθώς και πιστοποιητικό της Διεύθυνσης Υγείας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης για την καταλληλότητα των χώρων υγιεινής, του χρησιμοποιούμενου πόσιμου νερού, του συστήματος αποχέτευσης και της τυχόν ηχορύπανσης δ. Ακριβές αντίγραφο της άδειας οικοδομής που περιέχει το χώρο του γυμναστηρίου ή της αθλητικής σχολής.»

Ήδη με αριθμ.ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.21/33565(ΦΕΚ.Β΄/3169/12-12-2013) Κ.Υ.Α. «απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών Γυμναστηρίων.....»ορίζονται τα σχετικά δικαιολογητικά ι:

« Άρθρο 2

Διαδικασία για τη γνωστοποίηση ίδρυσης και λειτουργίας Γυμναστηρίου ή Αθλητικής Σχολής (φυσικό/νομικό πρόσωπο)

1. Για τη γνωστοποίηση ίδρυσης και λειτουργίας Γυμναστηρίου ή Αθλητικής Σχολής υποβάλλονται στην οικεία Περιφέρεια, σε ΚΕΠ που λειτουργεί ως Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης (ΕΚΕ) ή μέσω του ηλεκτρονικού ΕΚΕ (ΕΥΓΟ-ΕΡΜΗΣ) τα εξής:

α) Υπεύθυνη Δήλωση του ενδιαφερομένου με την οποία γνωστοποιείται η ίδρυση και λειτουργία Γυμναστηρίου ή Αθλητικής Σχολής και δηλώνεται η συμμόρφωση του με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο Π.Δ. 219/2006 (ΦΕΚ Α 221) για την ίδρυση και λειτουργία Γυμναστηρίου ή Αθλητικής Σχολής, όπως αυτές παρατίθενται στο Παράρτημα (Μέρος Β΄) της παρούσας.

β) Υπεύθυνη Δήλωση του εποπτεύοντος ιδιώτη μηχανικού με την οποία δηλώνεται ότι πληρούνται όλες οι κτιριολογικές προϋποθέσεις και υποχρεώσεις του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου.

γ) Υπεύθυνη Δήλωση διπλωματούχου ηλεκτρολόγου με την οποία δηλώνεται ότι το Γυμναστήριο ή η Αθλητική Σχολή διαθέτει ασφαλή και ακίνδυνη ηλεκτρολογική εγκατάσταση και πλήρη εξαερισμό.

Οι υπεύθυνες δηλώσεις που υποβάλει ο ενδιαφερόμενος συνοδεύονται υποχρεωτικά από το έντυπο του Μέρους Β΄ του Παραρτήματος.

Υποδείγματα των ανωτέρω υπεύθυνων δηλώσεων καθώς και των προϋποθέσεων του Π.Δ. 219/2006 (ΦΕΚ 221 Α) περιλαμβάνονται στο Παράρτημα (Μέρος Α΄ και Β΄), το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας.

δ) Το προβλεπόμενο παράβολο σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παρ. 1 και 3, άρθ. 6 του Π.Δ. 219/2006. Σε περίπτωση ηλεκτρονικής υποβολής μέσω ΕΚΕ αποστέλλεται φωτοαντίγραφο του αποδεικτικού κατάθεσης σε τραπεζικό λογαριασμό που υποδεικνύεται από το ηλεκτρονικό ΕΚΕ (ERMIS-EUGO)».

Εξ άλλου το άρθρο 2 του Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού (ν. 1577/1985, Α' 210), πιλοφορούμενο «Ορισμοί» και κωδικοποιηθέν ως άρθρο 242 στο από 14 – 27.7.1999 κωδικοποιητικό προεδρικό διάταγμα «Κώδικας Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας» (Δ' 580), ορίζει τα ακόλουθα: «17. Κτίριο είναι η κατασκευή, που αποτελείται από τεχνικά έργα και εγκαταστάσεις και προορίζεται για : α) την παραμονή ανθρώπων ή ζώων, όπως η κατοικία και ο στάβλος, β) την εκτέλεση εργασίας ή την άσκηση επαγγέλματος, όπως το κατάστημα και το εργοστάσιο, γ) την αποθήκευση ή τοποθέτηση πραγμάτων, όπως οι αποθήκες, ο χώρος στάθμευσης αυτοκινήτων, το σιλό, η δεξαμενή υγρών και δ) την τοποθέτηση ή λειτουργία μηχανημάτων, όπως το αντλιοστάσιο... 23. Όροφοι είναι τα τμήματα του κτιρίου, στα οποία διαχωρίζεται από διαδοχικά δάπεδα καθ' ύψος»(για όλα τα ανωτέρω βλέπ. ΣτΕ 3414/2011)

Σύμφωνα με τις διατάξεις του περιέχοντος ρυθμίσεις κτιριοδομικού περιεχομένου άρθρου 4 του π.δ/τος 219/2006 το μόνο που απαιτείται για τη λειτουργία γυμναστηρίου είναι κτίριο κατά την έννοια του Γ.Ο.Κ δηλ. εν προκειμένω κτίριο για την εκτέλεση εργασίας ή την άσκηση επαγγέλματος δηλ. κατάστημα (επαγγελματική στέγη). Σημειώνεται ότι όπως έχει κριθεί νομολογιακά (βλ. ΣτΕ 3414/2011) δεν απαιτείται ούτε καν αυτοτελές κτίριο για την χορήγηση άδειας λειτουργίας γυμναστηρίου, η δε χρήση του όρου «κατ' αποκλειστικότητα» στις ανωτέρω διατάξεις αναφέρεται στην αποκλειστικότητα της χρήσεως του χώρου ως γυμναστηρίου. Η αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή θα ήταν δυνατόν να στηριχθεί μόνον σε άλλη διατύπωση της ερμηνευομένης διατάξεως, όπως αν η διάταξη χρησιμοποιούσε τον όρο «αυτοτελές κτίριο». (ΣτΕ 3414/2011)

Εξ όλων των ανωτέρω προκύπτει ότι η λειτουργία του γυμναστηρίου διέπεται από το Π.Δ.219/2006 όπου αυτό δεν προσκρούει στο Ν.3919/2011 και συμπληρωματικά από την υπ' αριθμ.ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.21/33565(ΦΕΚ.Β'/3169/12-12-2013) Κ.Υ.Α. «απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών Γυμναστηρίων...». Άλλωστε ούτε με το προγενέστερο νομοθετικό καθεστώς ούτε με το παρόν (Π.Δ.219/06) και την ως άνω υπουργική απόφαση απαιτείται ως δικαιολογητικό βεβαίωση της πολεοδομίας ή υπεύθυνη δήλωση του αιτούντος και του Δ/χου Μηχανικού ότι δεν απαγορεύεται η

χρήση στην περιοχή που πρόκειται να εγκατασταθεί το γυμναστήριο, αντίθετα με το προγενέστερο νομοθετικό καθεστώς το γυμναστήριο ή η σχολή γυμναστικής μπορούσε να συνυπάρχει μετά κατοικίας με την προϋπόθεση ότι οι χώροι της σχολής δεν θα χρησιμοποιούνταν για τις ανάγκες της κατοικίας, θα είναι απομονωμένη δε από αυτή έστω και με θύρα, η οποία θα διαθέτει κλειδιά. (αρ.5 παρ. 3 Π.Δ. 144/76), όπου δε ο νομοθέτης κρίνει απαραίτητη προϋπόθεση για την λειτουργία αδειοδοτούμενης επιχείρησης την χρήση γης(επειδή κρίνει ότι η αδειοδοτούμενη λειτουργία επιδρά δυσμενώς στο εν γένει περιβάλλον το προβλέπει ρητά και ζητά σχετικά δικαιολογητικά π.χ. Π.Δ.78/1988 για αδειοδότηση συνεργείων αυτοκινήτων). Συνεπώς το με αρ.πρωτ.51978/9-10-13/15-10-13 έγγραφο του ΥΠΕΚΑ , το οποίο αναφέρεται σε προγενέστερους νόμους, οι οποίοι δεν ισχύουν πλέον για τα γυμναστήρια και όχι στο Π.Δ. 219/2006. Δεν λαμβάνει δε υπόψη ότι για τη λειτουργία του γυμναστηρίου απαιτείται απλά κτίριο - κατάσταση παροχής υπηρεσιών και ότι η χρήση γης που συντελείται στην περίπτωση του γυμναστηρίου (για το οποίο δεν απαιτείται κάποιο ειδικό κτίριο) είναι αυτή του «καταστήματος» και δη «κατάστημα παροχής υπηρεσιών» χωρίς να διευκρινίζει την χρήση των κτιρίων κατά τον κτιριοδομικό κανονισμό και χωρίς επίσης να λαμβάνει υπόψη του την ως άνω 2006/123 κοινοτική οδηγία και τον εφαρμοστικό Ν.3844/2010, με τους οποίους απαγορεύεται να εισάγονται διακρίσεις και περιορισμοί κατά την άσκηση επαγγελματικών δραστηριοτήτων, δεν πρέπει να ληφθεί υπόψη από την υπηρεσία μας(Δ/ση Αθλητισμού και Πολιτισμού), ενώ το υπ αρ. πρωτ.225/22-1-14 έγγραφο του Δήμου Βάρης- Βούλας- Βουλιαγμένης, της Δ/σης Υπηρεσίας Δόμησης, τμήμα Πολεοδομικών Εφαρμογών με το οποίο το ιδιωτικό γυμναστήριο αντιμετωπίζεται ως ιδιαίτερη χρήση γης έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το από 23-2-1987 Π.Δ.(ΦΕΚ166/Δ/6-3-87)που προβλέπει τις χρήσεις γης, με την ως άνω 3414/2011 απόφαση του ΣτΕ αλλά και με την με αριθ. Πρωτ. 47625/39079+ 46915/38527/17-9-2013 απόφαση του Γεν. Γραμ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, με την οποία δεν απαιτείται στην οικοδομική άδεια να περιέχεται η χρήση γυμναστήριο αλλά να αποτυπώνεται ο χώρος του γυμναστηρίου δηλ. αρκεί κτίριο, κατάσταση με χώρο ποοριζόμενο για γυμναστήριο όπως περιγράφεται στο ως άνω αρ. 4 του Π.Δ.219/2006.

7-Στη με αριθμ 135/2001 άδεια οικοδομής του επίμαχου κτίσματος, η οποία έχει εκδοθεί από την Νομαρχία Ανατολικής Αττικής/ Πολεοδομία Βούλας αναφέρεται ότι η άδεια αφορά «νέο κτίριο καταστημάτων με υπόγεια» και έχει εκδοθεί βάσει του Π.Δ.795Δ/93.

-Τέλος, όπως προκύπτει και από την υπ' αριθμ. 2129/2011 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά αναφορικά με χρήσεις γης στο Δήμο Βούλας ισχύουν τα εξής:

«.....,το πολεοδομικό καθεστώς στην περιοχή του Δήμου Βούλας έχει ρυθμιστεί με το π.δ. από 15-17.9.1926 (φεκ Α' 311), την 50192/8-22-11-1927 απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνίας (φεκ Β'94), το από 4/13-4-1932 π.δ. (φεκ Α' 114) και το από 5/7-6-1933 π.δ. (φεκ Α' 137). Οι σχετικές δε απαγορεύσεις επαναλήφθηκαν στο από 16.7-4.8.1934 π.δ. (φεκ Α' 254), ενώ διατάξεις του από 15/17-9-1926 π.δ/τος αντικαταστάθηκαν με το από 3/13-4-1940, β.δ., το από 3/8-6-1952 β.δ. (φεκ Α' 158). Επίσης ρυθμίσεις και εξαιρέσεις προβλέφθηκαν με το από 6-22.3.1962 β.δ. (φεκ Α'31), το β.δ. της 24.10.1970 (φεκ Δ'266), το β.δ. της 27.1.1973 (φεκ Δ' 44) και το από 12/20.12.1985 π.δ. (φεκ Δ'716). Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων έχει κριθεί (ΣΤΕ 123/2007 ολομ.) ότι, (εξαιρουμένων όμως των χώρων που έχουν ειδικά καθορισθεί ως χώροι καταστημάτων, ή άλλων χρήσεων), όπου και επιτρέπονται οι χρήσεις αυτές στο Δήμο Βούλας δεν είναι επιτρεπτή, η ανέγερση οικοδομών και η χρησιμοποίησή τους για άλλη χρήση, πλην της κατοικίας, δεδομένου ότι διατηρήθηκε ο χαρακτήρας του ως οικισμού με περιορισμό αποκλειστικά την κατοικία.....»

Εξ όλων των ανωτέρω και ως προς την προκειμένη περίπτωση συνάγεται ότι :

- Τα γυμναστήρια όπως αυτό της προκείμενης περίπτωσης, ως προς τη χρήση γης κατατάσσονται στην πολεοδομική λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων, της παροχής προσωπικών υπηρεσιών καθώς η οικονομική δραστηριότητα που ασκείται στα γυμναστήρια και σε αυτό της προκείμενης περίπτωσης αποτελούν δραστηριότητα και υπηρεσίες σχετικές με την φυσική ευεξία.

-Οι επιτρεπόμενες χρήσεις γης στο Δήμο Βούλας καθορίζονται αποκλειστικά από το εγκεκριμένο ρυμοτομικό σχέδιο και ασχέτως των διατάξεων «κατηγορίες και περιεχόμενο χρήσεων γης» του ΦΕΚ166/Δ/87 ή του προγενέστερου ΦΕΚ27/Α/80.

- Η άποψη του ΥΠΕΚΑ όπως αυτή εκφράζεται δια του με αρ. πρωτ. 51978/9-10-13 εγγράφου του όπως αναφέραμε, είναι εσφαλμένη, δεδομένου ότι τα γυμναστήρια ως προαναφέρθηκε λειτουργούν σε χώρους που καθορίζονται για χρήσεις καταστημάτων.

-Ο ενδιαφερόμενος οφείλει να καταθέσει τα προβλεπόμενα στο σύνολο τους δικαιολογητικά όπως αυτά αναλυτικά και συγκεκριμένα αναφέρονται στη αριθμ.ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.21/33565(ΦΕΚ.Β'3169/12-12-2013) Κ.Υ.Α και το σύνολο των ειδικών εντύπων, τα οποία και αναφέρονται στο συνημμένο σε αυτήν παράρτημα .

-Μετά την κατάθεση εκ μέρους του ενδιαφερόμενου αίτησης περί «γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικού γυμναστηρίου» και των προβλεπόμενων δικαιολογητικών, η υπηρεσία σύμφωνα με το αρθρ.2 παρ 2 της αριθμ.ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.21/33565(ΦΕΚ.Β΄/3169/12-12-2013) Κ.Υ.Α χορηγεί βεβαίωση υποβολής γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας Γυμναστηρίου, η οποία και επέχει θέση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας

- Στη συνέχεια η υπηρεσία κοινοποιεί το έντυπο της βεβαίωσης της γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας του Γυμναστηρίου ή της Αθλητικής Σχολής, εντός πέντε ημερών, στην Ειδική Επιτροπή Πιστοποίησης και Ελέγχου του άρθρου 9 του ΠΔ 219/2006 και στην Πυροσβεστική Υπηρεσία, οι οποίες προκειμένου να διαπιστωθεί η συνδρομή των νόμιμων προϋποθέσεων και η ακρίβεια των δηλουμένων στοιχείων διενεργούν υποχρεωτικά δειγματοληπτικό έλεγχο, σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό επί του συνόλου των Γυμναστηρίων-Αθλητικών Σχολών, που λειτουργούν σύμφωνα με τις προβλέψεις αυτές.

- Σε κάθε περίπτωση για τη συγκεκριμένη καταγγελία, εξ όσων αναφέρονται ήδη προκύπτει, το κτίριο νομίμως υφίσταται βάσει της υπ αρ. 135/01 οικοδομικής άδειας, η οποία εκδόθηκε σύμφωνα με το Π.Δ. 795Δ/93, προοριζόμενο για κατάστημα και ευρισκόμενο στο Ο.Τ. 214 του Δήμου Βούλας και επί της οδού αρ. Η αιτηθείσα και εγκριθείσα χρήση είναι νόμιμη και επομένως δεν επιτρέπεται η απόρριψη ή σφράγιση χρήσης όταν αυτή έχει επιτραπεί με άδεια οικοδομής, δεδομένου ότι η άδεια οικοδομής εκδίδεται ύστερα από έλεγχο των πολεοδομικών διατάξεων, οι οποίες αποτελούν το νομικό έρεισμά της, η ίδια δε είναι ατομική διοικητική πράξη εξοπλισμένη με το τεκμήριο της νομιμότητας και επομένως σφράγιση χρήσης μπορεί να διενεργηθεί μόνο με τις προϋποθέσεις ανάκλησης της οικοδομικής άδειας.(βλ. σχ. αριθμ. 2129/2011 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά αναφορικά με χρήσεις γης στο Δήμο Βούλας)

Στο σημείο αυτό, εξ αφορμής της συγκεκριμένης καταγγελίας αλλά και άλλων, των οποίων αποδέκτης έχει καταστεί το γραφείο, θα θέλαμε να τονίσουμε αναφορικά με τις χρήσεις γης ότι:

1. Οι συνταγματικές διατάξεις του άρθρου 24 του Συντάγματος, απευθύνουν επιταγή προς στον κοινό νομοθέτη και στην κατ' εξουσιοδότηση του κανονιστικώς δρώσα Διοίκηση να ρυθμίσουν την Χωροταξική ανάπτυξη και πολεοδομική διαμόρφωση της χώρας με βάση ορθολογικό σχεδιασμό υπαγορευόμενο από πολεοδομικά κριτήρια, σύμφωνα με την ιδιομορφία, την φυσιογνωμία και τις ανάγκες κάθε περιοχής. Ουσιώδες στοιχείο του σχεδιασμού αυτού είναι ο καθορισμός ή η τροποποίηση των χρήσεων γης της πόλεως (ΣτΕ 451/2003). Κριτήρια δε για τη χωροταξική

αναδιάρθρωση και την πολεοδομική ανάπτυξη των πόλεων και των οικιστικών εν γένει περιοχών είναι η εξυπηρέτηση της λειτουργικότητας και της αναπτύξεως των οικισμών και η εξασφάλιση των καλλιτέρων δυνατών όρων διαβίωσης των κατοίκων , μη επιτρεπομένης της χειροτερεύσεώς τους με οποιονδήποτε τρόπον, όπως συμβαίνει π.χ. με την επί το δυσμενέστερο μεταβολή της επιτρεπομένης χρήσεως (όταν αν αυτή δεν επιβάλλεται από εξαιρετικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος προς εξυπηρέτηση προέχουσας σημασίας σκοπού κατά την μετά από στάθμιση ουσιαστική εκτίμηση του νομοθέτη υποκείμενη σε δικαστικό έλεγχο) ή με τη νόθευση της (ΣτΕ 3500/2009 ΟΛ, ΝΣΚ 205/2013).

2. Ως «χρήσεις γης» νοείται ο τρόπος λειτουργικής χρησιμοποίησης συγκεκριμένης οικιστικής περιοχής ή τμήματος της (Βλ. Δημ. Χριστοφιλοπούλου «Πολιτιστικό Περιβάλλον -Χωροταξικός Σχεδιασμός και Βιώσιμη Ανάπτυξη σελίς 236). Με τη γενική πολεοδομική λειτουργία ο νομοθέτης επιδιώκει να καθορίσει την επιθυμητή χωρική αξιοποίηση της αστικής και περιαστικής περιοχής στην οποία εκτείνεται το Γ.Π.Σ (Βλ. Δημήτρη Κ. Μέλισσα : Οι χρήσεις γης , το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο και η Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου» σελ. 58 επ. έκδοση Β).

3. Οι γενικές και ειδικές χρήσεις γης συναρτώνται κατά βάση, με την πολεοδομική λειτουργία κάθε περιοχής και εξειδικεύονται αντίστοιχα με το π.δ. 23.2/6.3.1987 «Κατηγορίες και περιεχόμενο χρήσεων γης» (ΦΕΚ Δ' 166/6.3.1987) ως ισχύει σήμερα και το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του ν. 1561/1985.

Με τη γενική πολεοδομική λειτουργία ο νομοθέτης επιδιώκει να καθορίσει την επιθυμητή χωρική αξιοποίηση της αστικής και περιαστικής περιοχής, στην οποία εκτείνεται το ΓΠΣ. Στην περ. Β του άρθρου 1 του π.δ. 23.2/6.3.1987 καταγράφονται 27 επιμέρους ειδικές πολεοδομικές λειτουργίες, ενώ περαιτέρω στα άρθρα 2 έως 10 του π.δ. 23.2/6.3.1987 απαριθμούνται περιοριστικά οι ειδικές πολεοδομικές λειτουργίες που επιτρέπονται σε καθεμία από τις κατηγορίες των γενικών πολεοδομικών λειτουργιών. Πλην όμως οι ειδικές πολεοδομικές λειτουργίες που εμπεριέχονται σε κάθε γενική πολεοδομική λειτουργία αποτελούν μια εμπειρική ταξινόμηση κτηρίων, εγκαταστάσεων και χρήσεων γης, χωρίς να προβλέπουν οι εν λόγω διατάξεις συγκεκριμένα κριτήρια ταξινόμησης και συνεπώς κατάταξης μιας δραστηριότητας σε ορισμένη ειδική πολεοδομική λειτουργία στο π.δ. 23.2/6.3.1987. Η ως άνω έλλειψη σαφούς αξιολογικού κριτηρίου ταξινόμησης καθιστά προβληματική έως αδύνατη την κατάταξη σε ορισμένη ειδική πολεοδομική λειτουργία του π.δ. 23.2/6.3.1987 κάθε νέας δραστηριότητας η οποία γεννάται στα πλαίσια της κοινωνικής εξέλιξης και για την οποία δεν υπάρχει συγκεκριμένη πρόβλεψη, δεδομένου ότι η σύγχρονη κοινωνία δημιουργεί συνεχώς νέες δραστηριότητες, που

δεν εμπíπτουν στο περιεχόμενο μιας εκ των προβλεπομένων στο ανωτέρω πδ ειδικών πολεοδομικών λειτουργιών. Στις περιπτώσεις αυτές η Διοίκηση συχνά βρίσκεται προ αδιεξόδου, όταν επιδιώκει να εντάξει τη νέα δραστηριότητα στο περιεχόμενο μιας πολεοδομικής λειτουργίας του π.δ. 23.2/6.3.1987. Μεθοδολογικά εκ μέρους της Διοίκησης, στις περισσότερες περιπτώσεις, επιλέγεται η τελεολογική ή η ιστορική ερμηνεία, χωρίς όμως να επιτυγχάνονται πάντοτε ικανοποιητικές λύσεις, αφού το π.δ. 23.2/6.3.1987, το οποίο η διοίκηση καλείται να ερμηνεύσει, αφενός δεν προσεγγίζει συγκροτημένα το ζήτημα των χρήσεων γης, αλλά αντίθετα η ταξινόμηση των ειδικών πολεοδομικών λειτουργιών στο παραπάνω προεδρικό διάταγμα γίνεται εμπειρικά και αποσπασματικά, αφετέρου η χρονική απόσταση από τη θέσπιση του ως άνω νομοθετήματος είναι ήδη μεγάλη, με αποτέλεσμα ο εκάστοτε υπάλληλος και εν γένει η Διοίκηση, που καλείται να το εξειδικεύσει σήμερα, προκειμένου να το εφαρμόσει πχ στα πλαίσια έκδοσης διοικητικής πράξης που αφορά σε λειτουργία επιχειρήσεων, να αντιμετωπίζει δυσκολία στον εντοπισμό της πραγματικής έννοιας του. Επισημαίνεται σχετικά ότι η οποιαδήποτε άσκηση οικονομικής δραστηριότητας που απαιτεί εγκατάσταση για τη λειτουργία της στον χώρο, υπόκειται στις πολεοδομικές ρυθμίσεις χρήσεως γης, οι οποίες χρήσεις γης αποτελούν κατά τη νομολογία ουσιώδες στοιχείο του πολεοδομικού σχεδιασμού. Κάθε διοικητική αρχή, όταν εκδίδει ατομικές διοικητικές πράξεις στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, οφείλει καταρχάς να λαμβάνει υπόψη της το ισχύον καθεστώς χρήσεων γης της περιοχής, που τη δεσμεύει απόλυτα (ΝΣΚ 205/2013, Δ. Μέλισσα, : Οι χρήσεις γης, το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο και η Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου» έκδοση Β, σελίς 50 με παραπομπές στη νομολογία, πρβλ. ΣτΕ 444/2010 σκέψη 13). Επομένως κάθε φορά που η Διοίκηση καλείται να ρυθμίσει δραστηριότητες που δεν εντάσσονται ευθέως στις διατάξεις του π.δ. 23.2/6.3.1987, αντιμετωπίζει προβλήματα αναφορικά με νοηματική σαφήνεια του νομοθετήματος αυτού, συχνά δε οι ερμηνευτικές εκδοχές που προκρίνει η Διοίκηση και ειδικότερα ο εκάστοτε υπάλληλος που χειρίζεται συγκεκριμένη υπόθεση, αφενός δεν είναι ενιαίες (δηλαδή όμοιες περιπτώσεις αντιμετωπίζονται με διαφορετικό τρόπο) αφετέρου οδηγούν σε αναπιολόγητες ή και λανθασμένες αποφάσεις οι οποίες συνιστούν κακοδιοίκηση, με αποτέλεσμα να προκαλείται γενικότερη δυσπιστία και ανασφάλεια δικαίου στους διοικούμενους.

4. Προκειμένου λοιπόν να αποφευχθούν οι προαναφερθείσες περιπτώσεις κακοδιοίκησης, είναι επιβεβλημένη η εκ νέου νομοθέτηση αναφορικά με τις χρήσεις γης ή έστω η τροποποίηση του π.δ. 23.2/6.3.1987, κατά τρόπο τέτοιο ώστε, μεταξύ άλλων, αφενός να λαμβάνεται υπόψη ότι η κοινωνική εξέλιξη παράγει συνεχώς νέες δραστηριότητες οι οποίες με τη σειρά τους δημιουργούν νέες πολεοδομικές λειτουργίες, αφετέρου να προβλέπονται σαφή κριτήρια ταξινόμησής της κάθε

πολεοδομικής λειτουργίας, η οποία θα πρέπει να προδιαγράφεται νομοθετικά με γενικούς όρους και περαιτέρω να προσδιορίζονται τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά γνωρίσματά της.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Επειδή από όλα τα ανωτέρω προέκυψε η βασιμότητα των αναφορών των κ.κ., η Περιφερειακή Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης Περιφέρειας Αττικής

ΠΡΟΤΕΙΝΕΙ

να επανεξετασθεί από την αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας Αττικής το θέμα της αδειοδότησης της επιχείρησης «.....» επί της οδού στη Βούλα και να προχωρήσει στην έκδοση της βεβαίωσης έτσι όπως αυτή προβλέπεται από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο.